

# 宁波市北仑区人民政府文件

仑政发〔2022〕1号

## 宁波市北仑区人民政府 关于印发北仑区新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动方案（2021-2025年）的通知

各街道办事处，区政府、开发区管委会各部门，各直属单位，驻区垂直管理各单位：

《北仑区新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动方案（2021-2025年）》已经区政府第104次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。



# 北仑区新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动方案（2021-2025年）

为全面贯彻省委省政府关于“扎实推进全省制造业高质量发展、加快建设全球先进制造业基地”和实施全省新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动的工作部署，落实市委市政府关于“加快建设国际领先国内一流的制造业强市”的任务要求，大力推进我区制造业高质量发展，为建设共同富裕示范先行区奠定坚实基础，根据《宁波市人民政府关于印发宁波市新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动方案（2021-2025年）的通知》（甬政发〔2021〕59号），结合北仑实际，现制定我区新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动方案（2021-2025年）。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以创新发展为动力，以数字化改革为牵引，深化“亩均论英雄”改革，着力调结构、促低碳、防风险、稳增长，统筹推进“凤凰涅槃”提质增效、“扶优扶强”企业培育、“腾笼筑巢”空间优化、“招大引强”产业升级四大攻坚行动，加快产业结构优化和生产方式转变，在全省建设全球先进制造业基地、争创社会主义现代化先行省、高质量发展建设共同富裕示范区中争当急先锋、排头兵。

## 二、行动目标

通过五年攻坚，全面提升制造业发展质量、生产效益、绿色

低碳和创新活力，实现“四倍增、五跃升”目标，锻造与共同富裕示范先行区相匹配的制造业硬核实力。“**四倍增**”是：到2025年，国家级专精特新与单项冠军企业数量、数字经济规模、高技术制造业投资规模、改造低效用地面积四项指标较2020年至少翻一倍，即国家专精特新“小巨人”企业与国家单项冠军企业数累计达到50家以上，数字经济核心产业制造业增加值达到200亿元，高技术制造业投资累计达到180亿元以上，五年内依据法律、法规累计腾出低效工业用地9500亩以上。“**五跃升**”是：全区规上工业亩均税收、规上工业全员劳动生产率、单位能耗工业增加值、研发投入规模、制造业贷款规模实现大幅跃升，即规上工业亩均税收达到55万元，规上工业全员劳动生产率达到50万元/人，单位工业增加值能耗下降16%以上，研发投入规模达到90亿元以上（研发投入占GDP比重达到3%以上），制造业贷款年均增速达到12%以上。

### 三、重点任务

围绕推动制造业质量变革、效率变革、动力变革，提升“大优强”企业产业链带动力和中小企业“专精特新”水平，破解高碳低效企业退出难题，解决制造业发展空间制约，强化重大牵引性项目和新兴产业项目招引落地等工作，重点实施“凤凰涅槃”提质增效、“扶优扶强”企业培育、“腾笼筑巢”空间优化、“招大引强”产业升级四大攻坚行动。

#### （一）“凤凰涅槃”提质增效攻坚行动

1. 推进数字化改造与数字经济发展。全面提升制造业智能化

水平，鼓励企业开展“机器换人”、关键工序数字化改造、“平台+APPs”应用等模式实施数字化升级，到2025年建设“未来工厂”5家、数字化车间35家。打造模具、注塑机等特色工业互联网平台，培育壮大创元信息、海模云、众造云等为代表的工业互联网平台企业，鼓励海天、弘讯等企业建设智能协同制造平台。大力发展工业设计、供应链管理、工业互联网等生产性服务业，鼓励制造业企业依托5G、大数据深度应用，推进先进制造业与现代服务业深度融合，培育制造业新业态新模式。聚焦集成电路、电子信息材料、软件和信息服务等数字经济制造业和服务业，加快数字经济核心产业发展，数字经济核心产业增加值在GDP中的比重达到16%以上。（牵头单位：区经信局）

2. 加强创新能力与人才队伍建设。围绕产业链、创新链技术需求，聚焦汽车及关键零部件、高端装备、新型功能材料三大科创高地，引导重点企业开展科研攻关，鼓励企业积极建设市级以上工程（技术）研究中心、企业研究院、重点实验室等各类创新平台，提升规上企业研发机构设置率，力争全区规上工业企业中有研发费支出的企业占比达到85%以上。围绕破解一批“卡脖子”技术难题，加大高端人才和高技能人才引进力度，到2025年全区人才总量突破50.97万人，入选区级以上计划人才（团队）总量达743个。（牵头单位：区委人才办、区科技局）

3. 实施节能降碳与绿色制造改造升级。倡导绿色低碳发展，推进工业节能技术改造，在钢铁、热电、造纸、化工等传统高能耗行业及通用设备等领域，进一步挖掘企业节能潜力，持续实施

能效提升工程。到 2025 年，累计节能量达到 25 万吨标准煤。充分挖掘存量项目减排潜力，促进钢铁、化工、印染等“高排放”产业绿色转型升级，推进青峙化工区等开展新一轮园区大气污染综合治理。加强碳排放重点企业监管，建立碳排放重点企业碳账户，完成 80 家年耗 5000 吨标煤以上企业碳账户建设。引导企业按照绿色工厂创建标准，开展绿色制造体系创建，五年累计创建绿色工厂 120 家。推进企业实施清洁化改造，五年累计实施清洁生产企业不少于 60 家。（**牵头单位：区发改局、生态环境分局、区经信局**）

4. 推进制造业质量品牌体系建设。全面推广先进质量管理模式。深入实施质量强区战略，引导企业导入卓越绩效管理模式，培育省、市政府质量奖企业 4 家以上。推进“浙江制造”品牌培育试点区建设，推动汽配、纺织、文具、机械等行业骨干企业试点培育，新增“品字标浙江制造”28 家以上。打造质量提升示范特色产业。实施“双百示范工程”，推动压铸模行业在品牌培育、浙江制造、知识产权、标准研制等多方位升级。推进先进标准提档升级，引导企业主导参与国际、国家、行业和“浙江制造”标准等制（修）订 150 项以上。（**牵头单位：区市场监管局**）

## **（二）“扶优扶强”企业培育攻坚行动**

1. 加强“大优强”企业培育。围绕企业上规、上市、上云、上榜“四上”行动，全力落实宁波市制造业百强企业培育工作，推动 23 家企业列入宁波市“大优强”企业培育库，到 2025 年新增营业收入超五百亿级企业 1 家、超百亿企业 3 家。深入实施“龙

腾”企业培育工程，大力发展总部经济，支持企业通过兼并重组上下游企业和创新资源，集成技术、品牌、营销、管理等优势，培育一批关联带动力强、发展层次高的总部型企业。引导金融机构创新金融服务，为企业提供制造业中长期贷款、供应链金融、绿色保险等金融产品。（**牵头单位：区经信局、区发改局、区地方金融监管局**）

2. 推动企业“专精特新”发展。强化中小企业培育，鼓励中小企业生产“精尖特优”产品，走“专精特新”发展之路，培育一批“小而精、小而美、小而专”的优质企业，五年内新增“小升规”企业 250 家以上；到 2025 年，累计入库培育“专精特新”中小企业达到 140 家以上，累计培育认定国家级专精特新“小巨人”企业达到 40 家以上。健全“单项冠军”企业梯队培育动态清单，通过品牌宣传、市场推广等方面支持企业进一步提升市场占有率，推动单项冠军培育企业与示范企业的梯次升级，到 2025 年国家级制造业“单项冠军”企业累计达到 10 家以上。（**牵头部门：区经信局**）

3. 推进上市企业发展壮大。依托企业上市联盟提供个性化服务、精准化培育，分层次、多渠道促进企业境内外上市，到 2025 年，全区上市企业突破 31 家，持续推进专精特新“小巨人”等优质中小企业利用多层次资本市场融资。组织证券公司、会计事务所、律师事务所、银行等专业机构成立专业服务组，为企业提供“一对一”全流程顾问服务。吸引产业高端技术、高端人才以及民间资本、风险投资、产业基金等外来资本向北仑汇聚。推动

上市企业实力不断壮大，利用再融资工具，支持上市企业开展资本运作，提高上市企业再融资，实施上下游兼并重组和资源整合，增强上市企业对产业链、供应链的话语权。（**牵头部门：区地方金融监管局**）

4. 加强高新技术企业与科技型中小企业培育。制定《北仑区高新技术企业培育五年行动方案（2021-2025）》，培育一批高新技术企业和科技型中小企业。壮大科技孵化器规模，提升科技产业园、智能装备研发园等科技孵化功能，构建创新创业生态，为高新技术企业和科技型中小企业提供综合创新服务。促进大中小企业融通发展，促进科技型中小企业提升创新能力，到2025年科技型中小企业累计达到2800家，有效高新技术企业达到550家。（**牵头单位：区科技局**）

### （三）“腾笼筑巢”空间优化攻坚行动

1. 加快低效工业用地整治。实施“批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达标”土地处置专项行动，通过政府土地收储、企业自行改造、市场主体联合开发、依法倒逼规范等多种模式开展闲置土地、低效土地处置。推动工业低效用地提容改造，对开发投资总额未达到25%以上的存量闲置工业用地实施整治。进一步深化“亩均论英雄”改革，深入开展工业用地排摸，实施工业用地综合评价，落实供地、供电等资源要素差别化政策，努力提高工业亩均产出贡献水平。到2025年，力争整治提升高耗低效用地企业400家以上，淘汰落后产能企业200家以上，规上工业亩均税收达到55万元/亩以上，新增累计腾出低效工业用

地 9500 亩以上。（牵头部门：资规分局、区发改局、区经信局、生态环境分局）

2. 稳步推进工业区建设。科学规划建设小微企业园，改造提升一批老工业区，加强新建园区公共配套设施建设和数字化管理水平，推进小微企业入园整合、行业集聚、规范发展。持续推进小微企业园建设，平均每年新增供地开工建设或新增改造提升小微企业园 2 个，到 2025 年，通过新开工建设或改造提升方式新建小微企业园 10 个以上，新增通过认定小微企业园 10 个以上，全区小微企业园面积累计达到 2500 亩。（牵头单位：区经信局、资规分局）

3. 加强工业用地整合集聚。加快完成和严格落实国土空间规划，统筹工业用地布局，强化工业用地科学管控，保障工业用地规模总量。强化工业用地出让与二级市场管控，深化“标准地”改革，新增工业用地实现 100%“标准地”模式出让。建立工业用地全生命周期管理机制，强化投资强度、容积率、亩均税收等指标刚性约束。实施混合用地供给，制定工业用地零增地技改、工改工、工改 M0 等配套政策，探索推行建设用地使用权分层设立、分层供应方式。全面落实工业用地转让（转租）备案承诺制度，严把工业用地流转关。到 2025 年累计新增工业用地供给 5000 亩以上。推进城市更新和工业用地集聚，重点实施一批工业集聚和工业区提升项目，完成一轮城市更新，开展老工业区改造提升，集中腾退一批、整合入园一批、原地提升一批“低散乱污”企业。（牵头单位：资规分局、区经信局）



4. 推进高能级新兴产业平台建设。推进灵峰现代产业园、芯港小镇“万亩千亿”新产业平台建设，努力将两个园区打造成为未来产业先导区。灵峰现代产业园瞄准高端汽车零部件、智能装备、5G+工业互联网、核心基础零部件，打造全球先进制造业标杆，高标准推进园区基础设施配套建设，推进臻至机械、继峰汽车等一批项目建设早出形象。芯港小镇加快推动南大光电、锦越新材料、福至新材料等芯港小镇先期建设项目投产上规，精准服务维凯集团、甬强科技等新落地项目早开工建设。（**牵头单位：区工投公司、芯港小镇**）

#### **（四）“招大引强”产业升级攻坚行动**

1. 加强延链补链强链项目招引建设。围绕化工新材料、节能与新能源汽车、智能装备、特种电机等九大重点产业链断链弱链环节开展精准招商，加快引进一批“链主”企业、隐形冠军企业、人才团队。推动本地产业链龙头企业针对产业链关键环节、缺失环节，投资建设一批防范断链断供风险的项目。加快产业链重大前期项目和在建项目实施，推动一批百亿和十亿级产业链延链补链项目早开工、早建成、早投产。（**牵头单位：区发改局、区经信局、开发区投资促进局**）

2. 推进本地优势企业增资扩产。全面挖掘优势企业投资潜力。立足现有产业基础，全面排摸本地重点企业在建以及拟建的增资扩产项目，排摸储备一批增资扩产优质项目，掌握企业资源要素需求。全力提供要素保障，主动协调解决项目实施的问题和困难，结合低效空间提升、企业兼并重组等多种途径盘活土地资

源，为“增资扩产”优质项目在土地、能耗、排放等要素方面给予优先支持。全心做好政策服务，积极为企业争取国家和省市各类政策支持，统筹用好区级技改、创新、金融等政策，支持本地优势企业攻关重大技术、更新先进设备、改进生产工艺、研发新产品，扩大投资意愿。**（牵头单位：区经信局、区科技局）**

3. 加强新兴产业与未来产业项目招引。聚焦电子信息技术、新能源汽车、智能车载设备、医药制造与医疗仪器设备、光学仪器、智能装备等新兴产业以及空天信息、氢能等未来产业，加大招商引资力度，争取引进一批带动性强的重大项目，形成制造业高质量发展新引擎。创新招商渠道与手段，建立区产业基金参与新兴产业和未来产业项目招引的运作方式，形成市场化的招引和退出机制。突出社会化招商，优化营商环境，通过商会协会、中介机构、产业基金、本地优质企业等多种力量引进一批新兴产业项目。到 2025 年高技术制造业投资累计突破 180 亿元。**（牵头单位：开发区投资促进局、区经信局）**

4. 深化国际与长三角制造业合作。加强全球制造业引资合作，瞄准世界 500 强、跨国企业、高端创新创业团队，创新招商方式和招才引智工作，引进一批高质量外资项目，五年制造业实际利用外资累计达 14 亿美元以上。加强长三角区域产业合作，积极对接上海临港新片区、漕河泾开发区、张江高新技术产业开发区等重点园区，推进北仑企业与上海先进产业园区企业在化工、整车、芯片、生物医药等领域相互补链赋能，通过“以商引商”拉动优质项目落户北仑，力争五年内促成 5 个总投资超百亿

元、10 个总投资超 50 亿元、15 个总投资超 20 亿元的重大项目落地，储备优质重大项目 160 个以上。（**牵头单位：开发区投资促进局**）

#### 四、政策保障

**（一）加大财政资金支持。**集中财力支持新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚战，每年新增 2500 万元用于重点行业强链补链和工业互联网、数字化改造等重点领域的投资项目补助。优化财政补助资金支持方向，对重点支持领域提高补助标准，进一步突出政策的引导作用，对企业家在资本运作、数字化改造等能力提升方面加大培训支持力度。

**（二）加强工业用地保障。**每年出让土地总量中工业用地比例不低于 35%（每年出让土地总量中优先用于工业用地且比例不低于 35%），确保工业用地总量稳中有升。提取土地出让金地方留存部分的一定比例作为“腾笼换鸟”专项经费，用于盘活工业用地、企业整治提升、工业园区配套设施建设、公共服务平台建设等。实施差别化地价政策，腾出土地指标用于新兴产业、先进制造业、小微企业园且亩均投资强度大、亩均税收高的项目。

**（三）加大金融支持力度。**引导金融机构加大对制造业高质量发展的支持，将“腾笼换鸟”优质项目、绿色制造项目、节能减碳技改项目、优质企业并购重组等作为投放贷款重点方向，积极发展碳排放权、排污权、特许经营收费权等抵质押绿色信贷业务。

**（四）优化节能降耗措施。**对通过低效用地整治和淘汰落后

产能腾出的碳排放和能耗指标，原则上用于本地区实施“腾笼换鸟”新兴产业项目和技改项目。充分利用差别电价、差别水价、差别气价政策推动落后产能淘汰。聚焦碳达峰碳中和，探索推进碳排放权交易。支持工业企业光伏发电项目建设，用于新上项目能耗指标置换。

## 五、组织实施

**（一）落实责任主体。**由区制造业高质量发展领导小组统筹推进新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，区工业专班调整为新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动工作专班，“四大行动”牵头单位负主责、具体工作实施单位负专责的工作推进体系。工作专班做好五年行动计划和分年度计划的拟订、任务分解、指标下达、督查指导等具体工作，各行动牵头单位切实履行“第一责任人”职责，主要领导要亲自抓、带头抓，逐级抓好工作落实。各具体工作实施单位要切实增强责任意识，努力形成上下联动、左右互动的工作格局。

**（二）细化工作举措。**实行“一项重点任务、一位牵头领导、一个工作专班、一套工作计划”的工作机制，每季度召开不同层面的情况分析与工作碰头会，研究具体项目推进情况。各有关部门要围绕工作职责每年动态制订“四张清单”和行动计划，抓住切入点，找准突破点，强化工作推进力度。

**（三）强化考核激励。**工作专班和“四大行动”牵头单位要完善具体工作评价考核体系，制定科学合理的考核办法和评分细则，纳入全区绩效考评工作，切实强化工作激励，实行跟踪督查

和动态评估，形成对重大任务导向明确、以评促行的考核激励机制。

**（四）营造浓厚氛围。**各牵头部门和街道要加大资源要素市场化配置政策宣传力度，引导企业开展数字化改造、节能降碳、腾笼换鸟。要深入实施“三服务”2.0版，精准解决企业转型升级中的困难与问题。要及时总结最佳案例，加强经验交流，树立正面典型，强化示范引领。

- 附件：1. 2021-2025年北仑区制造业“四倍增、五跃升”目标  
2. 2021-2025年北仑区制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”  
攻坚行动目标任务分解表

附件 1

**2021-2025 年北仑区制造业“四倍增、五跃升”目标**

指标类别	指标名称	2020 年基数	2023 年目标	2025 年目标	牵头单位
四倍增	国家级专精特新“小巨人”企业与国家级单项冠军企业数量	16 家	40 家	50 家	区经信局
	数字经济核心产业制造业增加值规模	84.1 亿元	145 亿元	200 亿元	区经信局
	累计新增高技术制造业投资	22.6 亿元	90 亿元	180 亿	区经信局
	五年累计腾出低效工业用地数量	——	3000 亩	9500 亩	资规分局 区经信局
五跃升	全区规上工业亩均税收	38.4 万元/亩	46.8 万元/亩	55 万元/亩	区经信局
	规上工业全员劳动生产率	36.8 万元/人	44 万元/人	50 万元/人	区经信局
	规模以上工业万元增加值能耗降低率	0.6tce/万元	10.4%	16%	区发改局
	研发投入规模	52 亿元	70 亿元	90 亿元	区科技局
	制造业贷款规模年均增速	——	12%	12%	区地方金融监管局

## 附件 2

## 2021-2025 年北仑区制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃” 攻坚行动目标任务分解表

指标类别	指标名称	2021 年目标	2022 年目标	2023 年目标	2024 年目标	2025 年目标	牵头单位
提质 增效	数字经济核心产业制造业增加值规模	100 亿元	120 亿元	145 亿元	175 亿元	200 亿元	区经信局
	规模以上工业万元增加值能耗累计降低率	3.6%	7.1%	10.4%	13.5%	16%	区发改局
	研发投入规模	54 亿元	60 亿元	70 亿元	80 亿元	90 亿元	区科技局
	累计新增未来工厂（家）	1 家	2 家	3 家	4 家	5 家	区经信局
	累计新增数字化车间（家）	16 家	20 家	25 家	30 家	35 家	区经信局
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	8%	10%	12%	14%	16%	区经信局
	全区规上工业企业有研发经费支出的企业占比（%）	70%	75%	80%	82%	85%	区科技局
	全区人才累计数量（万人）	38.5 万人	41.58 万人	44.7 万人	47.85 万人	50.97 万人	区委人才办
	区级以上人才计划累计数量（个）	383 个	473 个	563 个	653 个	743 个	区委人才办
	累计新增节能量（万吨标煤）	5 万吨	10 万吨	15 万吨	20 万吨	25 万吨	区发改局

指标类别	指标名称	2021年目标	2022年目标	2023年目标	2024年目标	2025年目标	牵头单位
提质增效	累计完成年耗5000吨标煤以上企业碳账户建设(家)	40家	50家	60家	70家	80家	生态环境分局
	累计创建绿色工厂(家)	40家	60家	80家	100家	120家	区经信局
	累计新增实施清洁生产企业(家)	12家	24家	36家	48家	60家	区经信局
	累计新增省、市政府质量奖企业(家)	—	1家	2家	3家	4家	区市场监管局
	新增“品字标浙江制造”(家)	5家	5家	6家	6家	6家	区市场监管局
	企业主导参与国际、国家、行业 and “浙江制造”标准等制(修)订(项)	30项	30项	30项	30项	30项	区市场监管局
企业培育	国家级专精特新“小巨人”企业与国家级单项冠军企业数量	25家	32家	40家	45家	50家	区经信局
	制造业贷款规模年均增速	12%	12%	12%	12%	12%	区地方金融监管局
	累计新增营业收入超五百亿级企业(家)/超百亿企业数量(家)	—	—	—	—	1家, 3家	区经信局
	累计新增“小升规”企业数量(家)	45家	100家	150家	200家	250家	区经信局
	累计入库培育“专精特新”中小企业数量(家)	90家	105家	120家	130家	140家	区经信局
	国家级专精特新“小巨人”企业累计数量(家)	20家	26家	31家	36家	40家	区经信局



指标类别	指标名称	2021年目标	2022年目标	2023年目标	2024年目标	2025年目标	牵头单位
企业培育	上市企业累计数量（家）	19家	22家	25家	28家	31家	区地方金融监管局
	科技型中小企业累计数量（家）	1900家	2300家	2600家	2700家	2800家	区科技局
	有效高新技术企业数量（家）	320家	400家	500家	520家	550家	区科技局
空间优化	累计腾出低效工业用地（亩）	1000亩	2000亩	3000亩	6000亩	9500亩	资规分局 区经信局
	规上工业亩均税收（万元/亩）	40.5万元/亩	43.5万元/亩	46.8万元/亩	50.3万元/亩	55万元/亩	区经信局
	规上工业全员劳动生产率	39万元/人	41.5万元/人	44万元/人	47万元/人	50万元/人	区经信局
	累计新增整治提升高耗低效及污染企业数量	80家	160家	250家	320家	400家	区经信局
	累计新增淘汰落后产能企业数量（家）	40家	80家	120家	160家	200家	区经信局
	累计新增供地开工建设或新增改造提升小微企业园数量（个）	2个	4个	6个	8个	10个	区经信局
	累计新增认定小微企业园（个）	2个	4个	6个	8个	10个	区经信局
	累计新增工业用地供给（亩）	1000亩	2000亩	3000亩	4000亩	5000亩	资规分局

指标类别	指标名称	2021年目标	2022年目标	2023年目标	2024年目标	2025年目标	牵头单位
产业升级	累计新增高技术制造业投资	40 亿元	60 亿元	90 亿元	130 亿元	180 亿元	区经信局
	五年制造业实际利用外资（亿 美元）	3 亿美元	7 亿美元	10 亿美元	12 亿美元	14 亿美元	开发区投资促进局
	新增落地总投资超百亿元/总投资超 50 亿元/总投资超 20 亿元项目数量（个）	1, 2, 3	1, 2, 3	1, 2, 3	1, 2, 3	1, 2, 3	开发区投资促进局
	新增储备优质重大项目数量（个）	30 个	30 个	40 个	30 个	30 个	开发区投资促进局

(此页无正文)

---

抄送：监察委，法院、检察院，区委各部门，人大、政协办公室，人武部，  
各群团。

---

宁波市北仑区人民政府办公室

2022年2月18日印发

---