

# 宁波市北仑区发展和改革局 文件 宁波市北仑区应急管理局

仑发改〔2021〕80号

## 区发改局 区应急管理局 关于印发《北仑区应急管理“十四五”发展规划》 的通知

各有关单位：

《北仑区应急管理“十四五”发展规划》是列入我区国民经济和社会发展的第十四个五年规划编制计划的专项规划之一，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



# 北仑区应急管理“十四五”发展规划

《北仑区应急管理“十四五”发展规划》是北仑区“十四五”总体规划体系的重要组成部分，是落实北仑区“十四五”国民经济和社会发展规划纲要确定的应急管理目标任务的具体细化和重要支撑，是全区各级各部门编制应急管理年度计划和制定相关政策的重要依据，是未来五年指导全区应急管理工作的纲领性文件。

## 一、现实基础

### （一）基本面

北仑区是宁波市六个市辖区之一，下辖新碶、小港、大碶、柴桥、霞浦、戚家山、春晓、梅山、白峰、郭巨等 10 个街道以及 210 个村（社区）。北仑区以其光辉的历史传统、优越的深水良港、恢宏的临港工业及人文景观，屹立于东海之滨。北仑区域陆域面积 615 平方公里，海域面积 258 平方公里，海岸线 150 公里，是宁波市辖区内海域面积最大、海岸线最长的一个区。根据最新资料，北仑区户籍人口 429661 人，常住人口 829448 人。北仑是港口资源极为丰富的区域，已建成北仑港区、大榭港区、穿山港区和梅山港区 4 个港区。全港区开发利用可建造各类生产性泊位 285 个，其中万吨级以上 152 个。2020 年，全区（含北仑区本级、大榭、保税区）

实现地区生产总值(GDP)2020.49亿元,同比增长3.3%。

北仑区地貌西北和中部为丘陵与平原相间,东南部为丘陵。以灵峰山相隔,山以西为长山平原,山以东为大碶—柴桥平原。小浞江、岩河、泰河、芦江河源于西南山岙,流经两个平原,支流纵横,水网交织。北仑属亚热带海洋性气候,温和湿润,四季分明,雾日少,无霜期长,雨量充沛,年均降水量1310毫米,年均气温16.7℃。

作为华东地区先进制造业基地,重要能源、原材料基地,拥有石化、能源、钢铁、造船、汽配、造纸等六大临港工业以及模具、注塑机、文化用品、纺织服装等传统优势产业,拥有各类企业4万余家。其中,危险化学品企业22家,烟花爆竹经营企业16家,涉氨制冷企业21家,金属冶炼企业76家,船舶修造企业10家,存在喷涂作业场所企业95家,存在有限空间作业企业169家,存在涉爆粉尘作业场所企业95家,热电厂9家,液化储气站2个,加油站34家。宁波经济技术开发区(北仑化工区块)设有青峙、霞浦和峙北三个片区。

北仑区是油气管道建设与使用大区,全区公共区域(不含镇海炼管廊带和港区内油气管道)的石油天然气管道9条,总长度共计162.1km,管道种类多、线路长、分布广,共涉及4家单位(因成立国家管网公司,现为3家)。

北仑区登记在用特种设备总数31738台,渔船30艘。大型商

业综合体 5 家，网吧 99 家、歌舞娱乐场所 65 家，文保场所 13 家，星级宾馆 13 家，宗教活动场所 35 处，医院 16 家，敬老院（养老院）21 家，学校 74 所，高层建筑 769 幢，住宅小区 223 处。区内现有地质灾害风险防范区 40 处，低洼易涝点 29 处。

北仑辖区内现有长途客运站 1 个，公交客运站 21 个，水路客运站 2 个，乡镇渡口与企业渡口各 1 个。道路运输企业（含个体户）3276 家，共计 27539 辆营运车辆，其中危险货物运输企业 25 家，共计 668 辆危险货物运输车辆。

北仑区各类桥梁合计 470 座，其中特大型桥梁 2 座。北仑区共有水库 32 座，其中中型水库 1 座，小（一）型 7 座，小（二）型 24 座。共有中型水闸 9 座，共有中型泵站 5 座。

北仑区已建有新碶消防救援站、戚家山消防救援站、柴桥消防救援站、春晓消防救援站、大碶消防救援站和小港临时消防执勤点等 7 个政府消防救援站，以及台塑、宁波钢铁、申洲、镇海炼化、沙湾、中石油、北仑电厂、亚洲浆纸业、金发新材料、吉利汽车、宁波港、逸盛、科元、三星等 14 支企业专职消防队，分别针对危化品生产储存使用、危化品道路运输、油气管道、民用燃气等不同类型的危化品事故，同时组建了 31 支防汛应急抢险救援队伍。区域内有区、街道级医疗机构 22 所，民营医院、门诊部、诊所 44 所，企事业医务室 21 所，农村卫生室 192 所。

“十三五”期间，北仑区生产安全事故由2016年的46起下降为2020年的21起，死亡人数由2016年的69人下降为2020年的13人，道路交通事故由2016年的304起下降为2020年的12起，2016年-2020年未发生水上交通、铁路交通、民航飞机、农业机械、渔业船舶等方面事故。“十三五”以来，防台工作实现“不伤人、少伤人、少损失”目标，森林防灭火实现“零森林火灾、零伤亡”目标。

## （二）取得成效

### 1. 应急管理体制机制进一步健全

贯彻落实省、市关于机构改革的决策部署要求，组建北仑区应急管理局，作为区政府工作部门。区应急管理局整合了原安全生产监督管理局职责（除职业安全健康监督管理职责），以及区政府办公室应急管理职责，市公安局北仑分局消防管理相关职责，区民政局救灾减灾职责，市国土资源局北仑分局地质灾害防治相关职责，区水利局水旱灾害防治相关职责，区农林局森林防火相关职责，区科学技术局震灾应急救助相关职责，区防汛防旱指挥部、减灾委员会、森林防火指挥部的职责。理顺部门职责，实现了应急管理工作“防抗救”一体化。

印发《中共宁波市北仑区委宁波市北仑区人民政府关于深入推进安全生产领域改革发展的实施意见》，全文共包含6个部分25条

以及 35 项重点任务分工，每项重点任务均细化明确了牵头部门、工作要求和完成时间节点。其中根据北仑区情，《意见》在责任体系、监管执法体系、安全风险管控体系三方面提出了党政主要负责人警示约谈、危化品重点区域综合治理、城市重大风险定量分析评估等个性化任务或举措。

## **2. 安全生产治理能力不断提升**

组建青峙化工园区管理服务中心，其中具有相关化工专业学历或化工安全生产实践经历的人员或注册安全工程师的人员数量不低于安全监管人员的 75%，按照实际实施青峙化工园区局部封闭化管理，实现易燃易爆化学品车辆有序化管理，青峙化工园区建成 4 个停车场，挖潜改造划出停车位近 260 余个，基本解决青峙化工园区违规停车乱象；开展北仑化工区块（青峙、霞浦和峙北三个片区）区域安全风险评估等工作。

以三年行动为抓手构筑安全生产防控网络。以安全生产综合治理三年行动为抓手，聚焦“控大风险、治大隐患、防大事故”，出台“1+2+10”架构的实施方案，织牢织密安全生产防控网络。截止 2020 年 12 月底，三年行动各单位成立检查组 283 个，检查各类生产经营单位 1462 家，发现隐患 6537 条，完成整治 6431 条，整治率 93%，累计立案处罚 839 起，罚款 480.23 万。应急管理部门处理投诉举报 46 起，事先处罚立案 132 起，罚款 235.6 万。

开展危化品领域全生命周期安全重点整治。完成台塑工业、浙江太平洋化学品公司等 5 家化工企业爆炸性化学品装置安全诊断、评价工作。推进宁波金发等 4 家企业开展化工过程安全管理试点。出台北仑区危化企业安全生产巡查制度，进一步压实企业安全生产主体责任。针对危化品生产、经营、储存、运输等环节，借助中国化学品安全协会、省应急管理科学研究院等第三方力量，联合生态、市监、交通和消防等部门，开展危化品企业全方位安全生产巡查、危化品经营企业专项整治、边缘地带危化品非法储存点整治等 3 大专项行动，在我区全面推广危化品道路运输管理系统建设试点工作，成立北仑区道路运输安全管理办公室，着力推动道路运输综合整治，重拳打击危化品道路运输违法行为。

深化工贸行业安全整治。开展涉爆粉尘（95 家）、天然气烘箱（29 家）、高温熔融金属作业（57 家）等企业专项整治，出台《北仑区非法经营（运输）成品油常态管理工作机制》，开展非法油品专项整治活动，共受理移交和自查的油品案 17 起。开展全区安全生产和消防安全整治百日大会战工作，并拓宽行业领域，围绕我区特点，增加群租群居、道路运输等，累计排查、核查、检查企业 2.46 万家。针对工贸行业涉危企业开展安全评价评估工作，已完成安全评价或评估 215 家。

深入开展安全生产风险评估管控攻坚，推进风险防控和隐患排

查治理双重预防机制建设，全域开展风险辨识评估，按各行业特征与重点关注安全风险编制 42 个行业的风险辨识、评估手册，完成《北仑区区域风险评估指导手册》《宁波市北仑区区域安全风险评估报告》。

### **3. 防灾减灾救灾能力全面增强**

大力推进重大水利工程、气象水文设施、地质灾害隐患整治、规范化避灾安置场所、农村危房改造、森林防火“引水上山”等工程建设，设防水平大幅提升。基本建成涵盖气象、水旱、地震、地质、海洋灾害及森林火灾监测预警网络，风险监测预警水平明显提升。

扎实推进基层防御体系规范化建设，目前已建成 157 个避灾安置场所，已完成 94 个避灾安置场所规范化建设，完成全区 50 个避灾安置场所可视化建设工作，确保避灾安置场所运行实现省、市、区、街道四级监管。已创建国家级综合减灾示范社区 24 个、省级综合减灾示范社区 17 个。完成全区自然灾害人员转移基础信息排查和浙江安全码应用工作，共录入并赋码转移人员 3148 人，其中地质灾害 587 人、小流域山洪 2497 人。统筹开展防风防浪、预泄预排、停业限产、快速防涝、撤人除险等重点工作，有力应对“卡努”“云雀”“利奇马”“米娜”等台风以及梅雨洪涝等各类自然灾害。台风“利奇马”“米娜”期间派出多支抢险救灾力量，驰援台



州临海、舟山定海等地。

#### **4. 应急救援能力持续增强**

2019年9月起正式运行应急指挥服务中心，将现有总体预案、专项应急预案纳入管理。建立应急救援联席会议制度，明确应急部门、消防机构的救援协同规程，完善人武等部门应急联动机制，进一步规范事故灾害应急指挥流程，确保一个指挥体系、一个指令到底。组织开展全区安全生产和自然灾害应急预案调查，指导部门、街道进行预案修编管理，已修订完善《北仑区防汛防台抗旱应急预案》、《北仑区辐射事故应急预案》、《北仑区处置大面积停电应急预案》等5个区级应急专项预案。全区落实7支社会应急救援队伍和31支防汛应急抢险救援队伍，确定大碇街道森林扑火应急分队、台塑（宁波）工业园区安全生产专业应急救援队作为市、区级森林消防队伍和安全生产社会救援联动队伍；并吸纳区政府有关部门和企事业单位有关防汛、气象灾害、地质（地震）等各领域的专家30余名建成区本级的应急管理专家库。组织开展危化企业员工应急处置、社会救援力量技能竞赛并取得优异成绩。作为全市唯一一个在区级层面入选参与《应急处置卡编制指南》编制的县（市区），完成指南编制工作，全区所有重大危险源企业均已按照“通俗、易记、科学、好用”原则，将应急处置预案、安全岗位职责、安全应急处置措施和步骤，编制成功应急处置卡和岗位应急处置卡，全面

实行安全应急岗位“一人双卡、双卡双待”。

## 5. 应急管理共建共治水平不断提升

根据《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，全面取消安全生产风险抵押金，建立健全安全生产责任保险制度，切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防功能。鼓励中小微企业订单式、协作式购买运用安全生产技术和管理服务。大力推广安全生产责任保险、巨灾保险、火灾公共责任保险，增强保险事前预防和事后赔偿功能。制定《北仑区安全评价机构管理办法》，提升整体审批效率。全面实施全民安全素养提升计划三年行动，高质量完成百万产业工人安全和消防技能提升工程，建成6个应急管理体验馆；九峰山社区成功申报并完成了“综合防灾减灾科普e站及灾害管理体验式教育”项目。成立安全生产讲师团，对各街道开展定期巡回安全生产法律法规及业务知识培训。改版运维“北仑应急管理”微信公众号，年底关注突破上万，打造具有北仑特色的宣教阵地。扎实推进安全宣传“五进”工作；并组织开展“我与化工零距离接触”、消防队（站）开放日等区域特色活动。在清明节、“防灾减灾日”、“国际减灾日”、512防灾减灾宣传周等时间段，通过媒体宣传、知识讲座、应急演练、知识竞赛、设点宣传等多种举措，不断提升全民防灾减灾意识和技能。

### （三）存在问题

## **1. 应急管理体制机制有待完善**

新体制下应急管理的统与分、防与救职能尚需进一步磨合，目前管理体制下的综合消防救援机构与属地消防监管、抢险救援体系之间的关系还需要进一步理顺，基层应急管理体制改革刚刚起步，新产业、新业态、新领域安全监管盲区依然存在，安全生产、防灾减灾救灾和应急救援各项工作统筹、协调、整合力度仍显不足，应急管理制度优势仍未有效转化为治理效能。

## **2. 安全生产基础依然薄弱**

生产安全事故时有发生，十三五期间发生一起较大以上事故。安全主体责任落实不到位现象仍然突出，非法生产经营、违规建设、违规运输等现象时有发生。安全风险源头管控不足，产业结构还存在一定的低小散乱现象，各类园区(集聚区)本质安全水平不高，各类事故总量依然较大。安全生产监管执法力量配置与监管主体不匹配，社会化服务机构技术力量薄弱，安全专业技术人员缺乏，安全生产系统治理亟待深化。公众风险防范意识薄弱、自救互救能力不足等问题依然突出。

## **3. 防灾减灾救灾能力仍然不足**

自然灾害应急救援综合能力不强、专业能力不精、协同效果不好等问题不同程度存在，航空应急救援力量建设滞后，多灾种和灾害链应对缺乏“高、精、尖”装备，危重险难任务应急处置能力不

足。

应急物资储备体系建设与综合减灾救灾要求不匹配，应急物资实物储备能力不足，储备模式不完善、紧急运输保障不足、储备管理不够科学的短板仍然存在，与建设高水平应急物资保障体系仍有明显差距。

#### **4. 基层应急管理体系亟待完善**

基层应急管理体制改革刚刚起步，组织体系不够健全，工作领导机制不够完善，应急管理机构规范化建设不够深入、防灾减灾救灾工作统筹协调能力不足的问题仍然普遍存在。应急管理机构运行条件、监管执法装备保障、专业技术人员配备等短板仍然突出，全面加强基层基础能力建设刻不容缓。

#### **5. 应急管理科技支撑不足**

应急管理工作数字化程度仍然不高，应急指挥信息化平台建设不够完善，各地方、各部门信息共享程度不够，应急管理大数据中心尚未建立，综合运用云计算、大数据、物联网、人工智能、5G等技术手段实现整体智治仍存在较大差距，应急管理科研机构、科研人才明显不足。

#### **6. 临港产业发展与城市发展矛盾日益凸显**

北仑区作为“甬舟一体化”建设桥头堡、“宁波舟山港”10亿吨级吞吐量重要承接地，辖区内产业完善、经济发达、企业众多，

城市骨架不断扩展，常住人口不断涌入，区域内土地资源日趋紧张，城市发展与化工园区、油气管廊带、集卡车（危化品车）停车场地、道路交通等产业发展矛盾日益突出，城市安全风险不断增加。

## **二、发展形势**

### **（一）面临挑战**

#### **1. 安全风险管控形势愈发严峻**

我区现有危险化学品生产企业 22 家，油气管道 121 公里，道路运输企业 3276 家，共计 27539 辆营运车辆，其中危险货物运输企业 26 家，共计 624 辆危险货物运输车辆。

大港口、大物流、大工业、大石化产业特征明显，监管对象点多、线长、面广，易引发生产安全事故的危化、建筑、交通运输、渔业等行业以及小微企业比重大。随着高速工业化、城市化、全球化的发展，生产经营规模不断扩大，城市综合体、高层建筑、地下空间、地下管网等大量建设，传统和新型生产经营方式并存，各类事故隐患和安全风险交织叠加，城市安全面临多重风险考验。

#### **2. 自然灾害应对任务更加艰巨**

我区是全国自然灾害影响最严重的沿海城市之一，是台风、洪涝、地质、气象、海洋灾害高风险区，具有发生 6 级左右地震的地质构造和地震活动背景。随着人类工程建设的加剧以及不规则削坡，造成山体稳定性破坏，在台风、暴雨等极端天气中易诱发崩塌、

滑坡、坡面泥石流等地质灾害。我区森林覆盖率高，森林防火重点区域分布广，森林防火形势严峻。受全球气候变化影响，极端天气增多趋势明显，各类自然灾害的突发性、异常性和不可预见性不断增加。

### **3. 风险防范化解难度日益增加**

随着经济高速发展和城镇化的快速推进，社会资源时空分布失衡矛盾更加突出，产业和人口聚集度急剧提高，各类载体暴露度、集中度、脆弱性大幅增加，应急管理体系和能力建设短板更加凸显。同时各种灾害事故风险相互作用、相互相合叠加，非典型性、复合型灾害事故几率增加，形成更为复杂多样的灾害链、事故链，综合性风险及衍生风险越来越严重，对风险防范化解的能力和水平提出更高要求。

#### **（二）发展机遇**

##### **1. 党委政府的坚强领导为应急管理事业改革发展提供动力**

以习近平总书记为核心的党中央高度重视应急管理工作，将应急管理作为国家治理体系和治理能力重要组成部分，作出的一系列重大决策部署，为应急管理工作指明了方向。区委区政府全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府及市委市政府战略部署，坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，把应急管理作为区域治理现代化建设重要内容，提出建成更高水平的安全韧性城市目标，为

深入推进北仑区应急管理事业改革发展提供了强大动力。

## **2. 高质量发展加速推进为应急管理工作提质增效提供有利契机**

我国已转向高质量发展阶段，“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”将加快形成，长三角一体化、宁波市“246”万千亿级产业集群、建设全球先进制造业基地等战略实施和现代化滨海大都市建设的加快推进，有助于企业本质安全水平提升和城市安全韧性增强。国家支持浙江高质量发展建设“共同富裕示范区”，将加速城乡一体化建设和产业转型升级，进一步强化城市资源集聚作用，提升城市地位、综合实力和影响力，更迫切需要形成更和谐的发展模式。人民群众对美好生活的向往，对应急和安全的公共服务要求的提高，为高水平推进应急管理体系和能力现代化建设凝聚强大共识、提供坚实基础。

## **3. 数字化改革为应急管理工作跨越式发展提供强大支撑**

通过数字化改革，运用数字化技术、数字化思维、数字化认知对应急管理工作的体制机制、组织架构、方式流程、手段工具进行全方位系统重塑，将引领应急管理工作跨越式发展。新一轮科技革命的深入发展，工业互联网、云计算、大数据、人工智能、卫星遥感、5G及区块链等高科技在应急管理领域的深度应用，将为提升应急管理的科学化、专业化、智能化和精细化水平提供强有力支撑。

### 三、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于应急管理工作重要论述，按照省委、市委、区委全会部署要求，坚持“重要窗口”模范生定位，对标争创社会主义现代化先行区要求，统筹发展和安全，着力完善应急管理体制机制，全面加强风险防范、应急处置、综合支撑、社会治理等能力建设，积极推进区域应急管理体系和能力现代化，坚决遏制较大以上事故，最大限度降低灾害损失，坚决维护人民群众生命财产安全，努力擦亮安全发展底色，为打造现代化滨海大都市提供有力保障。

#### （二）基本原则

##### 1. 坚持安全发展，生命至上

坚持以人民为中心的发展理念，牢固树立安全发展理念，坚守“发展决不能以牺牲人内生命为代价”这条不可逾越的红线，严格落实“四个宁可”的要求，把安全发展贯穿全区发展各领域和全过程，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

##### 2. 坚持源头防控，系统治理

坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。牢固对立底线思维和系统观念，坚持以防为主，



防抗救相结合，强化风险管理关口前移，努力提升综合防灾减灾救灾能力。

### **3. 坚持改革创新、数字赋能**

推进应急管理制度创新、科技创新、工作创新，推进数字化改革，以信息化推进应急管理现代化。强化应急管理装备技术支撑，加大先进适用装备的配备力度，推动实施精准治理，努力实现预警发布精准，抢险救援精准，恢复重建精准，监管执法精准，

### **4. 坚持系统观念、共建共治**

坚持群众观点和群众路线，统筹发挥地方、部门的主动性、积极性，组织引导社会各方力量共同参与，综合运用法律、行政、经济、市场、技术、信用等手段，构建共建共治共享格局。

## **（三）规划目标**

### **1. 2035 年远景目标**

到 2035 年，基本实现应急管理体系和能力高水平现代化，成为全省、全市应急体系和能力建设样板。应急管理体制机制科学完备，责任落实、指挥体系、协同机制、职能配置、制度体系成熟健全；重大风险防范化解精准高效，风险识别、风险研判、监测预报预警、风险管控智能精细，较大社会影响和重特大生产安全事故有效遏制；应急救援效能全面彰显，应急响应、应急处置、抢险救援快速高效，应急救援力量体系科学合理；数字应急建设全省全市引

领示范，灾害事故整体智治体系全面形成，应急科技和信息化水平省内领先；共建共治共享格局全面构建，综合保障全方位提升，全社会安全文明程度、公众安全素养大幅提升。

## 2. “十四五”总体目标

到 2025 年，北仑区应急管理体制机制进一步健全，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。安全生产和综合防灾减灾形势持续好转，生产安全事故总量持续下降，重特大事故坚决遏制，重大风险防范化解能力、防灾减灾救灾能力显著增强，发展安全保障更加有力，争创应急管理体系和能力现代化先行区。

## 3. “十四五”分类目标

### ——体制机制更加完善

有效构建“大安全、大应急、大减灾”体系，应急管理体制机制更加完善，职能配置、机构设置更加合理，管理体制机制和预案体系不断完善，基础设施、技术装备条件全面改善，整体智治能力显著提升。应急管理机构工作条件达标率达到 100%，应急管理主要业务信息化覆盖率达到 100%。

### ——风险防控更加精准

重大风险防范化解机制不断健全，精密智控手段不断创新，全灾种、全链条的灾害风险早期识别、综合监测和预报预警能力显著

增强，突发灾害性天气有效预警时间达到 60 分钟，自然灾害安全码应用实现全覆盖。安全风险管控体系建设全面推进，重点企业安全生产标准化达标率达到 100%，新建危化品生产企业入园率达到 100%。

#### ——应急救援更加高效

综合救援、专业救援、社会救援力量进一步发展壮大，部门协同、区域协同、军地协同以及社会动员统筹协调机制不断健全，应急预案、应急通信、应急装备、应急物资、紧急运输等方面保障能力全面加强。专职消防人员占全区总人口比例达到 0.5%。

#### ——减灾救灾更加有力

先进适用技术装备配备、数字应急建设水平示范引领。科技资源、人才资源、信息资源、产业资源配置更加优化，应急物资保障更加到位，全民安全素养显著提升。避灾安置场所规范化建设率达 90%、可视化率达到 100%，创建 5 个国家综合减灾示范社区，受灾群众基本生活得到有效救助时间小于 10 小时，打造特色鲜明的安全应急体验馆。

### “十四五”时期应急管理领域主要指标

序号	类别	指标名称	2020 年基 数（区）	2025 年目标（区）	指标属性	责任部门
1	安全生产	生产安全事故起数	27	下降 50%	约束性	区应急管理局
2		生产安全事故死亡人数	20	下降 50%	约束性	
3		亿元生产总值生产安全事故死亡 率	0.0079	<0.005	约束性	
4		工矿商贸就业人员十万人生产安 全事故死亡率	2.2	下降 25%	约束性	
5		较大及以上生产安全事故起数	0	0	约束性	
6		道路交通万车死亡率	1.31	下降 28%	约束性	区交警大队
7		渔业船舶事故死亡人数	0	0	约束性	区农业农村局

序号	类别	指标名称	2020年基数(区)	2025年目标(区)	指标属性	责任部门
8		火灾十万人口死亡率	-	控制在0.047以内	约束性	区消防救援大队
9		特种设备万台死亡率	-	控制在0.2以内	约束性	区市场监督管理局
10		工伤保险万参保人员事故率	-	<60	预期性	区应急管理局 区人社局
11	应急救援	森林防灭火队伍建设达标率	-	100%	预期性	
12		重点街道综合应急救援队伍建设率	-	100%	预期性	
13		专职消防人员占全区总人口的比例	-	0.5‰	预期性	区消防救援大队
14		社会救援力量红十字救护人员取证率	-	>95%	预期性	区红十字会

序号	类别	指标名称	2020年基数(区)	2025年目标(区)	指标属性	责任部门
15	防灾减灾救灾	森林火灾监测覆盖率	-	>95%	预期性	区应急管理局 区资规分局
16		避灾安置场所规范化建设率	-	>90%	预期性	区应急管理局
17		森林火灾受害率	-	0.6‰	预期性	
18		年均因灾直接经济损失占全区生产总值比例	-	<0.9%	预期性	
19		年均每百万人口因灾死亡率	-	<0.9	预期性	

## 四、主要任务

### （一）完善应急责任体系，提升综合协调能力

#### 1. 完善应急管理组织体系

根据国家、省、市部署，建立区委区政府领导下的区应急指挥部，协调推进应急管理体系和能力建设，统一指挥各类应急救援队伍。优化调整各级安全生产、消防安全、减灾委员会等综合协调机构和防汛防台抗旱、森林防灭火、防震减灾、海洋灾害等专项应急指挥机构，深化各级安委会、专委会组织体系建设，完善工作规则，强化人员保障。到2022年，完成区应急委员会组建，形成统一指挥、权责一致、权威高效的应急管理组织体系。

#### 2. 强化应急管理责任落实

贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，健全党政领导干部责任制，完善党政领导责任制清单，进一步发挥党委政府对安全应急工作核心领导作用。

强化应急管理部门综合监管职责，落实统筹协调督促职能，进一步厘清综合监管和行业监管部门的安全生产权力和责任清单，明确新产业、新业态、新领域安全生产监管职责，消除监管盲区。明确各部门（行业）、街道、村（社区）三级应急管理职责及应对事故和灾害的事权划分。

统筹推进行业部门、街道落实安全生产监管责任和自然灾害防治责任，健全落实考核巡查、述职报告、“派单”督导、警示约谈制度。

推动全面落实企业主体责任，严格落实企业主要负责人安全生产第一责任人的责任，推动落实安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援“五到位”，强化企业安全生产标准化创建、达标、退出管理机制。到2025年企业安全生产标准化建设率达到80%，其中高危行业和规模以上企业达标率达到100%。

### **3. 健全应急管理工作机制**

优化安全生产、防灾减灾等考核机制，将应急管理体系和能力建设纳入各级党政领导干部政绩考核内容，形成应急管理综合考核制度，优化考核权重。健全研判会商机制，统筹构建行业部门、专家团队、政府部门等多方参与的会商研判平台，完善工作规程，定期开展安全生产、自然灾害风险形势综合会商研判，建立落实汛期、节假日等重要节点加密会商制度。完善落实灾害事故直报制度，提升上报及时性、准确性、规范性。到2022年，区级综合风险会商制度建立率、重点部门参与率、较大影响灾害事故会商率达到100%。

## **（二）健全风险防控体系，提升风险管控能力**

### **1. 加强风险源头预防**

一是严格重点行业领域安全准入，新建危险化学品建设项目必须“进区入园”，明确高危行业领域企业安全准入条件，审批部门对不符合产业政策、达不到安全生产条件的企业一律不予核准。已规划的化工园区严控非化工项目准入。严格执行危险化学品、烟花爆竹和矿山等“禁限控”目录。对化工园区内劳动密集型



非化工企业进行“腾笼换鸟”，引进高成长绿色石化企业，实现强链、拓链、补链，促进化工园区高质量发展。加快实施化工园区外人口密集区域的危险化学品和化工企业生产仓储场所安全搬迁工程。

二是加快淘汰退出落后产能。对《产业结构调整目录（2019年本）（修正）》淘汰类工业技术与装备的产能，严格按照规定时限或计划进行淘汰。完善矿山、危险化学品、烟花爆竹等生产企业退出转产扶持奖励政策。实施“两小企业”综合整治，改造提升一批“低散乱污”问题突出的工业区块（行业）和企业，推进现有安全生产条件不达标企业的整改、搬迁、退出。

三是科学合理控制高风险和劳动密集型作业场所人员数量。严格控制金属非金属矿山、危险化学品、烟花爆竹、涉爆粉尘等高风险作业场所操作人员数量。拆除或停用具有甲乙类火灾危险性、粉尘爆炸危险性、中毒危险性的厂房（含装置或车间）和仓库内的办公室、休息室、外操室、巡检室；完成布置在涉及爆炸危险性化学品的生产装置区内的控制室、交接班室搬迁改造。

四是制定北仑区化工行业安全发展规划，明确化工园区规划控制红线，对进入园区规划安全控制线的建设项目，需进行综合论证，对化工园区周边影响范围内用地进行严控，建立招商引资会商制度，严控化工园区及周边影响区域产业准入。

五是推动高风险产业转型升级，紧密结合供给侧改革，开展数字车间、智能工厂建设，推动企业机械化换人、自动化减人。

## **2. 强化安全风险识别**

开展动态区域风险评估机制，开展北仑区域全行业安全风险评估、化工园区区域风险评估，明确重大风险清单，把安全风险管控纳入经济和社会发展规划、区域开发规划，把安全风险管控纳入城乡总体规划。

## **3. 加强综合风险研判**

在全行业安全风险评估、化工园区区域风险评估基础上，形成重大风险清单及风险四色图，制定风险分级管控清单。在各行业领域全方位实施《北仑区区域风险评估指导手册》，建立动态管理机制，探索建立风险评估信息化建设，形成可视化、动态化的风险管控平台。

## **4. 提升风险感知监测预警能力**

推广重点行业领域风险监测预警科技手段，探讨组建城市安全风险监测预警中心，探索运用光纤传感、智能雷达、视频识别等先进技术，实现城市安全风险（如城市轨道交通、桥梁、隧道、边坡、地下管网等基础设施）的自动识别、检测预警及报警处置一体化、智能化管理。

完善综合监测预警机制，加强三防应急体系建设，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力，增强自然灾害风险防治能力。

充分利用“空天地”感知、大数据、云计算、移动互联、人工智能等新兴技术，围绕安全生产、自然灾害、城市运行安全重

点行业领域，迭代优化现有感知监测网络，推动利用铁塔、路灯灯杆等公共设施安装高空(高位)监控，构建覆盖全域全要素的城市安全风险智能感知监测网；推进“工业互联网+安全生产”行动计划，加快重点行业工业互联网平台建设，提升工业安全生产的感知、监测、预警、处置和评估能力，加强监测站点与地质灾害、水文预报、海洋观(监)测关联度研究，开展自然灾害风险大数据分析，细化预报颗粒度、提升预报精准度。到2022年，突发灾害性天气有效预警时间达到60分钟，海洋灾害预警预报网格精细度达到5公里，台风24小时预报路径误差缩小到60公里左右，依托信息平台，优化预警模型，拓展预警场景，提升灾害事故分析研判、预警能力；拓宽预警信息发布渠道，健全乡村应急广播体系，实现预警精准到村到户到人。到2025年，区级涉灾部门预警信息共享率达到100%，灾害事故预警信息发布公众覆盖率达到100%。

## **5. 全面加强重大安全风险管控**

一是全面推进重点行业领域安全风险防控。强力推进化工产业安全生产转型升级，深化危险化学品安全综合治理。持续加强非煤矿山、冶金等行业领域安全监管，着力化解安全风险，依法关闭不具备安全生产条件的非煤矿山。深化煤气、粉尘防爆、涉氨制冷、有限空间作业重点领域专项治理。深化老旧小区、高层建筑、大型商业综合体、宗教活动场所、居住出租房、沿街商铺以及电气领域消防安全治理。强化道路交通安全监管，加强“两

客一危”、校车、公交车、桥梁隧道等安全隐患治理，加大高速公路、国省道、城乡接合部、农村道路路面安全管控力度，推进公路安全生命防护工程建设。深入开展建筑施工安全治理行动，持续排查整治施工安全风险隐患。强化城市排水、燃气等设施安全巡查维护，保障市政基础设施安全运行。开展“平安船舶、平安渔业、平安旅游”创建行动。开展危爆物品安全隐患排查整治。持续推进特种设备、农机、电力、旅游等行业领域专项整治，切实提高安全风险防控水平。

二是开展危险化学品全链条风险管控，以“危化品安全生产大检查大整治、安全生产集中整治、危化品运输安全“铁拳整治”专项行动、危化品安全专项整治三年行动”等工作为抓手，开展危化品生产、储存、运输、使用和废弃处置等全生命周期安全重点整治；

三是提高农村安全风险管控能力。紧紧围绕乡村振兴，加大农村安全生产、防灾减灾救灾知识宣传普及，提高安全防范意识。加大农村安全基础设施投入，排查消除安全风险隐患，全面提高乡村安全保障水平。

四是开展自然灾害重点领域风险管控，在自然灾害风险调查与隐患排查基础上，建立灾害风险数据库，加强普查数据应用，推进灾害风险精准治理，到2022年完成区级灾害综合风险图、综合风险区划图、综合防治区划图绘制。

五是全面开展企业安全生产风险普查，辨识生产工艺、设备

设施、作业环境和管理体系等方面存在的安全风险，建立风险清单，严格落实风险管控措施。

## **6. 助力全市创建国家安全发展示范城市**

全面贯彻落实市委市政府关于深入推进城市安全发展的实施意见；稳步实施区级实施方案，明确城市安全源头治理、设施提升、风险管控、自然灾害防治、应急救援等方面的重点任务和责任，推动各相关部门出台具体落实措施。

### **（三）强化监管执法保障，提升监管执法能力**

#### **1. 加强安全生产普法宣传力度**

加强《安全生产法》《突发事件应对法》《防洪法》《生产安全事故应急条例》《自然灾害救助条例》等相关法律法规宣传力度，创新普法宣传工作模式，牢固树立“普法宣传不到位是重大安全隐患”的理念，坚决纠正“普法不普法一个样”的错误观念，持续发力应急普法工作。强化全程普法，落实“谁执法谁普法”的普法工作责任制，结合立法、执法、管理、服务全过程开展普法宣传。

#### **2. 完善配套制度建设**

加大安全生产法律、法规贯彻力度，根据北仑区具体情况和实际需要，遵照国家的立法准则，进一步完善责任体系建设，完善约谈、巡查、举报奖励工作制度。

#### **3. 深化综合行政执法改革**

贯彻落实《关于深化应急管理综合行政执法改革的实施方

案》，组建应急管理综合行政执法队伍，原则上实行“局队合一”的体制，形成监管执法合力。

街道办事处、开发区和工业园区管理机构要落实相关职责，确保责有人负、事有人干。按照权责一致原则，通过依法赋予必要的监管执法权限等形式，强化基层属地管理。合理划分区、街道应急管理执法职责，对街道有能力承担的简易执法事项，依法委托街道执法。

探索实行跨领域跨部门综合行政执法，建立各部门协调联动机制，联合实施行政检查，减少检查频次，提高监管执法效能。

推进执法规范化建设，严格实施年度安全生产监督检查计划，动态调整应急管理权力事项库（监管库），完善行政执法制度，深化“双随机、一公开”监管模式。

#### **4. 完善监管执法机制**

建立区应急管理部门内设机构和综合行政执法队伍协调联动机制，联合实施行政检查，减少检查频次，提高监管执法效能。积极探索加强基层应急管理能力建设的途径方法，建立街道安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理工作检查与区级专业执法协调配合机制。

建立完善执法人员交流培养和考核奖惩机制，坚持依纪依法、客观公正追究执法失职渎职责任，建立健全容错纠错机制，充分调动广大执法人员动真碰硬、担当作为的积极性。合理规划、调整、部署基层执法机构，统一名称、规格、数量和层级，创新

体制机制，优化人员配置，重点加强动态巡查、办案等执法一线工作力量。

运用“互联网+监管”“信用+监管”“双随机一公开”等方式，强化事中事后监管和风险防控，推进检查事项“掌上执法”，完善行政执法程序，推行执法办案评议考核制度，建立健全执法评价体系。

### **5. 强化监管执法保障**

严格落实监管执法力量配置标准，统筹配备执法资源和执法力量。强化街道、开发区和工业园区管理机构专业人员配备，明确北仑化工区块（霞浦片区、峙北片区）安全生产和应急管理机构，实施安全生产与应急一体化管理，根据企业数量、产业特点、整体安全风险状况，配备满足安全监管需要的人员，其中具有相关化工专业学历或化工安全生产实践经历的人员或注册安全工程师的人员数量不低于安全监管人员的75%；建立健全执法人员入职培训、定期轮训和考核制度，入职培训不少于3个月，每年参加不少于2周的复训，提升一线执法人员履职能力。

按照事权与支出责任相适应原则，将执法工作经费纳入同级财政预算予以保障。落实区应急管理综合行政执法准军事化管理的标准规范，统一配备执法装备、执法制式服装、标志和执法执勤用车等，到2021年，基层执法装备和应急器材规范配备率达到100%；提高应急管理综合行政执法队伍专业化素质，到2022年，执法队伍中具有应急管理相关学历、职业资格和实践经验的

人员数量不低于在职执法人员的 75%。

加大安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等领域急需紧缺专业人才引进和培养力度，提升一线执法人员履职能力。建立完善执法人员交流培养和考核奖惩机制，坚持依纪依法、客观公正追究执法失职渎职责任，建立健全容错纠错机制，充分调动广大执法人员动真碰硬、担当作为的积极性。

#### **（四）完善应急救援体系，提升应急救援能力**

##### **1. 完善应急管理预案体系**

结合管理机构改革，建立涵盖安全生产、应急救援、防灾减灾等方面的区级应急救援预案并组织专家评估，推动街道等基层单位及生产企业应急预案编制规范化建设。

健全突发事件应急演练、评估和管理制度，完善应急预案演练监督检查机制，常态化开展跨部门、跨行业的重大灾害事故应急演练。加强应急预案演练评估检查，强化综合性实战演练和无脚本“双盲”演练，开展企业一线员工应急技能处置比赛，全面提升应急预案针对性、可操作性和实用性。

推动应急预案数字化建设，到 2022 年，实现应急预案电子化全覆盖，重点行业领域全面推广数字预案。

##### **2. 建立“双核”指挥体系的应急救援协调机制**

建立“行政指挥”与“战术指挥”两个指挥部，行政指挥部以主要领导为总指挥，负责坐镇后方、综合协调各类重点难点问题、调度各类行政资源、督促落实各类行政决策，负责整体行动的政



治、社会、经济、民生等各方面应对工作。战术指挥部由应急管理部门人员、专业应急救援指挥专业人员（指挥官）及相关专家组织，负责具体的救援工作，对具体情况具有临机处置权。

### **3. 加强应急救援队伍建设**

采用政企合作方式，组建危险化学品、矿山、建筑施工、水域救援、地质灾害、森林消防、特种设备、燃气等专业救援队伍。组织编制北仑经济技术开发区化工园区消防规划，根据相关要求建设消防站。规划民间志愿者救援组织统筹，鼓励增加防汛、山地救援等民间队伍。采取消防救援队伍与专业队伍、志愿者队伍建立共训共练、救援合作机制等方式，发挥各方面救援力量协作机制。发展街道综合应急救援队伍，优化营房建设，落实人员和装备的配备。强化社会应急救援队伍扶持力度，提升社会应急救援队伍应急救护能力。完善应急物资装备征用补偿、救援人员人身安全保险等政策。加强航空救援配套临时起降点建设，到 2025 年，至少建成 3 个临时起降点，为化工园区、森林防灭火重点区域提供航空救援保障。

### **4. 完善应急救援协同联动机制**

加强统筹协调，充分发挥相关应急指挥部、协调小组职能作用，健全重大安全风险防范化解和灾害事故处置应对协同机制，清晰各部门在事故预防、灾害防治、抢险救援等方面的职责，有效衔接“防”和“救”的责任链条。

健全与鄞州、镇海等毗邻地区应急救援资源共享，加强区域

间应急救援信息交流与情报合作，建立区域间应急管理信息通报制度，共同建立应急救援资源数据库。

积极推进军地合作，加强军地应急预案衔接，建立健全常态化军地联演联训机制，完善灾害预报预警、灾情动态、救援需求、救援进展等信息实时通报制度，健全军地应急协调和兵力需求对接机制。

加强应急救援信息管理，应急信息化平台建设中，积极协调各有关部门，特别是公安、住建、资规、水利等涉及紧密的部门，打通信息壁垒，实现平台的互通共享，避免各自为战。积极引入大数据技术助力灾情预测，分析发展趋势；驱动灾情智能收集能力提升，通过无人机、遥感、地理信息系统等先进技术的应用，及时掌握灾情信息；驱动物联网建设，把救灾物资与物联网相连，实现智能化识别、定位、跟踪、监控和管理。

## **5. 加强应急救援保障**

推进应急物资多级储备网络建设，完善区、街道、村（社区）应急物资储备库（点），整合行业部门、红十字会等社会组织储备库资源，支持政企共建或委托企业代建应急物资储备库，实现储备库统筹利用。加强应急物资分类编码及信息化管理，落实应急物资更新、轮换、核销机制。完善应急救援队伍装备配置，支持基层各类专业救援队伍和应急机构配备应急救援装备配备标准化建设。

## **6. 提升防灾减灾应急处理能力**

(1) 根据辖区企业危化品运输品种及特点，编制常用危化品事故应急救援手册，制定公共区域内危化品运输车辆泄漏、火灾、爆炸等事故处置原则、处置方案及应急响应程序，加强相关人员培训及定期应急演练。

(2) 完善灾害威胁区域人员转移安置工作指引。制定灾害威胁区域人员的转移安置指引，明确避险转移路线、转移方式和时间要求，优化应急响应各个环节和流程。

(3) 建立灾害调查评估机制。建立灾后常态化、规范化开展台风暴雨和地质灾害调查评估机制，分类评估灾害损失，明确灾害防御重点。

(4) 编制台风暴雨灾害应急救援操作手册。结合各行业领域台风灾害损失统计数据、风险评估成果和相关应急预案，编制各行业台风暴雨灾害应急救援操作手册。

(5) 提升城市防洪、排涝、防潮能力。根据区水务发展规划，开展易涝风险区整治、河道综合整治、排涝泵站等防洪、排涝能力提升等建设项目。

(6) 提升极端天气情况下应急通信保障能力。研究制定区级层面应急通信保障专项预案，完善通信设备设施保障，建设极端天气情况下应急指挥预警通信系统。

(7) 强化抢险救灾应急物资保障能力。加快开展应急物资储备仓库规划、选址和建设；探索建立快捷高效的物资调拨调运模式，形成布局合理、点面结合的应急物资保障体系。

## **（五）加强灾害救助工作统领，提升恢复重建能力**

### **1. 推进避灾安置场所建设**

根据避灾安置场所规范化建设标准规范、配备标准，推动开展防灾公园、街道、乡村等示范性避灾安置场所规范化建设。强化避灾安置场所日常管理，加强生活物资、设备、设施的维护保养，提升避灾安置场所服务保障能力，全面推动避灾安置场所可视化管理，实现对避灾安置场所功能区、应急物资、人员安置和运行状态等管理与评估。到2025年避灾安置场所规范化建设率达到90%以上。

### **2. 提升灾后紧急救助能力**

全面构建以人为本、政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救的救助体系。建立健全受灾人群提前转移、灾情核查评估、灾害救助资金预拨、救灾物资应急保障联动、自然灾害救助标准调整等机制。制定灾害救助期间紧急政府采购管理办法，优化紧急采购流程。鼓励、引导单位和个人参与自然灾害救助捐赠、志愿服务等活动，加强对企业事业单位、社会团体、城乡基层群众性自治组织捐赠活动的指导和监督，完善应急捐赠物资管理分配机制。加强自然灾害救助队伍建设和业务培训，提升灾害一线基层救助能力。

### **3. 健全恢复重建工作机制**

健全政府主导、灾区群众广泛参与的灾后恢复重建工作机制。科学开展灾害损失评估、次生衍生灾害隐患排查及危险性评

估，完善评估标准和评估流程，推进第三方核查评估机制建设。统筹制定恢复重建方案以及财税、金融、土地、社会保障、产业扶持等配套政策。强化灾区恢复重建服务指导，优先重建住房、学校和医院等公共服务设施，强化水电气、交通和通信等生命线工程的快速恢复，注重灾后复工复产安全风险防范化解。加强灾后恢复重建资金管理，建立资金直达灾区和项目机制，加强对救灾资金和物资管理使用情况的监督检查。健全灾后心理危机干预机制，发挥心理专家、志愿者等社会力量的特殊优势，分层次分类别组建心理危机干预人才队伍。

#### （六）推广先进技术应用，提升科技支撑能力

##### 1. 推进应急指挥综合监管平台建设

打造集安全态势、应急指挥、防灾减灾、企业监管、执法汇总等功能于一体的应急指挥综合监管平台，依托物联网、云计算、大数据、人工智能等技术，纵向打通预防、准备、处置、评估、改进等各个阶段，实现企业和公共风险快速预警，应急资源的统一指挥调度和事故应急处理快速响应，打造现代智慧应急。

##### 2. 打造基于工业互联网的安全生产新型能力

围绕人员、设备、生产、仓储、物流、环境等方面，推动专业智能传感器、测量仪器及边缘计算设备等技术应用，构建基于工业互联网的态势感知能力。加快高风险、高能耗、高价值设备和 ERP、MES、SCM 及安全生产相关系统上云上平台，开展“5G+智能巡检”，实现安全生产关键数据的云端汇聚和在线监测。

### **3. 深化工业互联网和安全生产的融合应用**

深化数字化管理应用，支持工业企业、重点园区在工业互联网建设中将数字孪生技术应用于安全生产管理。实现关键设备全生命周期、生产工艺全流程的数字化、可视化、透明化，提升企业、园区安全生产数据管理能力。深化网络化协同应用，基于工业互联网安全生产监管平台，推动人员、装备、物资等安全生产要素的网络化连接、敏捷化响应和自动化调配，实现跨企业、跨部门、跨层级的协同联动，加速风险消减和应急恢复，将安全生产损失降低到最小。

### **4. 推进化工企业人员智能管理系统建设**

采用智能识别、电子围栏等技术手段，推动化工企业在生产区与办公、生活等其他区域之间设立人员通行设备(摆闸、翼闸、速通门、电动门、对讲门禁等)，危险货物物流通道推进智能车牌识别系统。2021 年底前，危险化学品取证企业需完成人员出入智能管理系统建设，2022 年底，其他化工企业完成人员出入智能管理系统建设。

### **5. 推进企业安全生产信息化管理标准建设**

引导企业充分利用物联网、大数据、人工智能、5G 等先进信息技术，建立安全生产信息化管理系统。通过标准建设推动信息化与安全管理的融合，有效发挥信息化管理的数据支撑、专业支撑、功能支撑、管理支撑和流程引擎、计划任务引擎、检索引擎等作用。

## （七）完善全民参与机制，提升社会共治能力

### 1. 完善全民安全素养提升机制

持续深化习近平总书记关于应急管理重要论述宣传普及，引导全区正确认识、客观看待应急管理工作形势，兴起全民学习热潮。全面落实“谁执法谁普法”工作力度，建立常态化普法教育机制，开展应急管理法律法规的学习培训、法制讲座。

加强企业安全人才培养，强化重点行业领域从业人员专业素养、实操技能、应急知识培训，深入实施企业百万员工安全大培训，到 2025 年实现全区加工制造类小微企业、三场所三企业、工贸使用危险化学品企业主要负责人、安全管理人员和重点岗位人员培训全覆盖，至 2025 年高危企业从业人员取得职业资格证书或职业技能等级证书的比例达 50% 以上。

充实基层安全监管执法人员，到 2022 年底具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员不低于在职人员的 80%。强化学生安全素养教育，推动安全素质教育纳入国民教育、职业教育。打造一批特色的安全宣传教育体验馆和应急管理教育基地，推广“学习强安”平台，加强应急科普书籍、微视频、游戏、公益广告、影视剧、案例警示片等文化教育产品的生产、宣传和推广，充分发挥线上线下各类传媒优势，进一步增强宣传教育的效果。深入推进应急科普进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，充分结合文明城市、安全发展示范城市创建等载体，普及各类安全 and 应急避险常识，全面提升社会公众安全素养。

## **2. 完善社会化服务机制**

继续加大高危企业第三方安全技术社会化服务的内容和深度，除开展综合安全检查、临时专项安全检查、菜单式安全培训辅导、事故应急处置咨询及试生产方案指导等服务外，重点加强第三方技术力量在企业开停车、试生产、检维修及八大类特殊作业等环节的现场安全确认或指导，日常检查实施档案化管理，严控事故发生。鼓励中小微企业订单式、协作式购买运用安全生产技术和管理服务。

深化“企企协作”“校企合作”活动。开展危化企业“3HH”安全协作实施手册，推进危化企业间的实质性帮扶。继续整合宁波职业技术学院化工学院优质教育资源，扩大北仑化工园区企业和高校合作覆盖面，推动区域内化工产业高效健康发展。

深化安全生产和防灾减灾宣传教育。推进安全公共宣教基地建设。成立安全生产讲师团，对各街道开展定期巡回安全生产法律法规及业务知识培训。推动应急管理宣传“七进”，提升民众安全应急和避灾自救素养。

深化工业社区、村级集聚区安全生产共建共治，按照“互助管理、共建共治、共同提高、共赢安全”的思路，以网格为基础，对相关工业企业和生产经营性服务业企业进行片区集中管理，组织开展“互查、互学、互助”活动，落实企业主体责任和社会责任。

## **3. 完善风险社会化分担机制**

推进安责险风险防控服务中心服务队伍建设，优化风控服务



技术保障水平，深化“保险+服务+科技”模式，推进高危行业企业安责险“应保尽保”，到2021年实现矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、交通运输、渔业生产等行业领域安全生产责任保险投保率100%，鼓励支持公共聚集场所、特种设备、水上休闲等危险性较大领域企业投保安责险，推进一般工贸行业安责险投保扩面，强化安责险事故预防服务功能。鼓励引导机械制造、纺织轻工等行业企业参与投保安全生产责任险。加快推广巨灾保险试点应用，坚持政府推动、市场运作原则，健全政府保险机构协同推进机制，推动巨灾保险制度试点，到2025年实现巨灾保险制度建设全覆盖。

#### **4. 加强应急管理信用制度落实**

落实省、市有关应急物资采购、紧急征用、志愿捐助、灾害救助和恢复重建等方面的诚信制度，完善信用记录，纳入信用信息共享平台。依托安全生产大数据，实时评定、动态更新企业安全生产信用等级，并纳入“信用宁波”管理。

落实企业安全生产违法失信行为联合惩戒制度，对发生生产安全责任事故，有重大安全生产违法行为的或安全生产违法行为影响恶劣的企业纳入联合惩戒“黑名单”，落实企业安全生产信用风险分类管理制度，建立企业安全生产信用修复机制，加强对企业主体和第一责任人安全生产信用惩戒，探索推行生产安全事故企业公开道歉制度，严格落实生产经营单位安全生产主体责任承诺公示制度。

## **5. 完善社会动员工作机制**

完善应急动员、救灾资源动员机制，推广政府与社会资本、社会组织、企业合作模式，进一步建立健全引导慈善组织、红十字会等参与救灾的机制。推动紧急状态下社会动员制度建设，积极培育应急志愿者队伍，利用应急志愿者注册管理平台等形式，充分发挥志愿者队伍参与应急管理工作的积极作用。到2025年，全区红十字救护员取证率达到95%以上，应急志愿者占常住人口比例力争达到1‰以上。

### **（八）强化基层基础设施建设，提升基层应急能力**

#### **1. 组建基层应急管理所**

按照突出应急管理、加强安全监管、提升保障体系的要求，以现有街道公共安全监督管理所为依托，组建应急管理所。

#### **2. 健全基层应急指挥体制**

建立由党政主要负责人为主任、分管平安建设的党工委副书记（副主任）为常务副主任、各分管领导为副主任的基层应急管理委员会，负责统筹领导安全生产、消防安全和自然灾害等领域重大安全风险防范化解工作，统一指挥突发事件应对处置。下设安全生产和消防安全委员会、减灾委员会、防汛防台抗旱指挥部、森林防灭火指挥所、抗震救灾指挥部等。应急管理委员会办公室设在党政办，主任由应急委常务副主任兼任，各街道原则上统一设置。

#### **3. 完善基层相关议事协调机构**

整合基层安全生产委员会和消防安全委员会，设立安全生产和消防安全委员会；由党政主要负责人任主任，由分管平安建设的党工委副书记（副主任）任常务副主任，其他相关分管领导任副主任。安全生产和消防安全委员会办公室设在应急管理所（公共安全监督管理所）。按照“三个必须”要求，建立“1+X”机制，设立若干专业工作小组，负责协调推进相关行业领域安全生产和消防安全工作。减灾委员会、防汛防台抗旱指挥部、森林防灭火指挥所、抗震救灾指挥部等由行政主要负责人任主任（或指挥长），相关分管负责人任副主任（或副指挥长），各委员会（指挥部）办公室由街道根据内设机构职能自行确定。

#### **4. 完善基层应急管理工作机制**

健全风险隐患双重预防机制，定期组织区域风险辨识评估，督促企业常态化开展隐患排查治理工作；建立应急网格管理工作机制，发挥网格长（员）等队伍作用，提升基层早发现、早预警、早处置能力；完善基层精准治理工作机制，依托数字应急管理综合应用平台、“大数据+”安全指数管理机制、“物联网+”智慧应急管理新模式，聚焦重点开展精准治理；完善管理和训练机制，严格落实专职消防队建设标准，推进基层救早灭小基干力量建设；完善事故灾害应急应对机制，区级应急管理部门与110、119等建立联动机制，严格落实24小时应急值班值守和信息报送制度，实现紧急信息有效对接。

#### **5. 强化基层应急救援力量建设**

落实街道应急管理所人员编制，配备专职从事安全生产人员不少于 3-5 名，其中执法人员不得少于 2 名，人员名单报区应急管理局备案。同时按照上级要求，明确执法辅助人员配备标准，原则上按照辖区内每 150 家工业企业和 500 家商贸企业各配备 1 名的标准组建街道安全生产辅助力量。各街道落实 3-5 名消防工作人员，专职从事辖区防火检查、隐患督改、消防宣传等工作。

开展基层应急管理示范点创建活动，推进基层应急管理装备标准化建设，依据基层应急管理装备配备目录，分类分重点储备，到 2022 年基层应急装备规范配备率达到 100%。

构建基层快速响应救援圈，实现城镇建成区、工业园区“135”快速救援（1 分钟接警、3 分钟出动、5 分钟启动处置），城郊和人口相对密集的农村 15 分钟内快速响应救援的目标；建立社会化救援队伍与应急救援成效挂钩的补偿机制，基层应急救援队伍建设与运行经费纳入街道财政预算；落实区、街道行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度；加强对基层应急管理体系和能力建设的领导，通过加强组织领导、注重示范引领、完善评价激励、强化干部培训等方面，全面提高应急管理的专业能力。

增配消防装备，提升企业应急救援能力，推进宁波科元精化有限公司、宁波金发新材料有限公司专职消防队、中石油东北销售宁波分公司专职消防队分别增配高喷消防车 1 辆，推动其他危化企业增设微型消防站。加强企业工艺处置队建设，建立一支责

任意识强、工艺流程熟、综合素养高的工艺处置队伍。

## **6. 强化基层网格化管理**

全面推进应急管理融入基层社会治理“一张网”，安全生产、消防安全、自然灾害风险隐患，入网格管理日常重要职责。完善网格日常职责清单，推动以工业经济为主的功能区专属网格管理专业化建设，增设安全生产专职网格员，实施网格员能力提升行动，全面提升网格员识别灾害事故风险隐患的能力。建立问题隐患报办分离制度，对网格员排查出的重大隐患，统一纳入重大隐患举报奖励范围，完善考核办法和考评实施细则，加大应急管理工作在网格员绩效考评中的权重，与评先评优、薪酬待遇挂钩。

## **7. 推动综合减灾示范社区建设**

深入开展全国、省级和市级综合减灾示范社区创建工作，建立健全综合减灾示范社区工作机制，制定符合社区条件、体现社区特色、切实可行的综合减灾目标和计划，组织开展社区灾害风险隐患排查，支持引导社区居民和社会力量等参与编制社区灾害风险地图，完善社区综合灾害应急救援预案，开展常态化防灾减灾演练，开展日常性的居民防灾减灾宣传教育。到2025年，创建全国和省级综合减灾示范社区分别不少于5个。

# **五、重点工程**

## **（一）安全风险普查工程**

### **1. 自然灾害综合风险普查工程**

开展全区10个街道气象灾害、地质灾害、水旱灾害、海洋

灾害、森林火灾、地震等灾害致灾孕灾因子调查与评估，构建分类型、分区域、分层级的自然灾害风险与减灾能力数据库，编制灾害危险性评价图系。

## **2. 企业安全生产风险普查工程**

依据省、市企业安全风险辨识、评估标准，开展企业风险普查、摸清行业企业风险数量、种类和分布情况，开展风险评估，形成风险清单和电子地图。全面完成各类企业的安全风险普查工作，建立常普常新的企业安全风险普查机制，动态识别各类安全风险。

### **（二）应急管理数字赋能提升工程**

#### **1. 区应急指挥综合监管平台建设工程**

建设北仑区级应急指挥综合监管平台，充分利用物联网、云计算、大数据、人工智能等技术，其功能涵盖安全态势、应急指挥、防灾减灾、企业监管、执法汇总等，形成党政领导、综合监管、行业监管、村（社区）属地监管等多方参与的应急指挥监管可视化平台，实现企业和公共风险快速预警，应急资源的统一指挥调度和事故应急处理快速响应。

#### **2. 风险感知监测网络建设工程**

化工园区智慧安全监管工程：对北仑化工区块（青峙、霞浦和峙北三个片区）等重点区域，建设集约化、可视化安全监管信息网，对园区内企业、重点区域、重大危险源、基础设施等实施安全风险监控预警。

企业高危作业风险在线监测工程：对危化企业的动火、有限（受限）空间作业等特殊作业实行在线风险监测。

自然灾害监测网络工程：推进地震台网、气象观测、海洋灾害综合感知网、海洋生态灾害监控、森林防火智能监控网、地质灾害专业监测网络、水文“5+1”智能感知监测等工程建设，全面提升自然灾害风险监测预警能力。

船载卫星宽带终端建设工程：通过“宽带入海”安装船载卫星宽带终端，将海上渔船 AIS 信号、船载视频、船载雷达信号实时传输到渔业主管部门，实时掌握渔区船舶动态数据，提升渔船综合管控和紧急情况下通信保障能力，进一步提升渔业捕捞作业生产安全，提高应急指挥处置时效性。

智慧工地建设工程：在一定规模以上的工程，应用物联感知和视频感知技术，实现建筑工程在线视频监控、现场作业人员和关键岗位人员人脸识别、起重机械使用安全监控、危大工程动态管理等功能，汇总采集建筑工地相关数据，提升安全风险隐患的智能监测和智能防控能力。

城市安全运行监测网络工程：实施桥梁安全监测监控、城镇燃气安全数字化监管、燃气用户安全智能监测网、电梯智慧监管平台、消防风险智能感知网等工程建设，推动城市运行重点风险精准管控。

### **3. 化工企业人员出入智能管理系统建设工程**

采用智能识别、电子围栏等技术手段，在化工企业生产区与

办公、生活等其他区域之间设立人员通行设备（摆闸、翼闸、速通门、电动门、对讲门禁等），2021 年底前，危险化学品取证企业需完成人员出入智能管理系统建设，2022 年底，其他化工企业完成人员出入智能管理系统建设

#### **4. 宁波市危险化学品道路运输监管系统北仑试点建设工程**

推动宁波市危险化学品道路运输监管系统在北仑建设试点工作的顺利实施，该工程采用 GPS 定位、计算机网路通信、充装站信息搜集监控、道路地理信息系统（GIS）和集中数据库系统等先进技术手段，整合应急管理局、公安局、交通局、市场监督管理局等相关政府单位，实现对辖区内危险化学品运输车辆的道路运输、充装情况的实时跟踪。

### **（三）应急救援能力提升工程**

#### **1. 移动指挥平台建设工程**

围绕生产安全事故及台风、洪水、地质灾害、森林火灾等突发事件的现场综合协调和救援指挥需求，提升各级安全生产和自然灾害防治议事协调机构现代化、精细化和实战化能力。建设区级车载移动指挥平台 1 个。

#### **2. 街道综合应急救援队伍建设工程**

根据产业及区域分布，按照营房独立、人员专职的原则，配备相应装备的要求筹建区域性综合应急救援队伍，到 2025 年，全区街道综合应急救援队伍达到 2 支以上。

#### **3. 森林消防综合应急救援队伍建设工程**



依据宁波市森林消防队建设标准，推进街道建立专业或半专业森林消防队伍，森林防灭火队伍建设达标率 100%。到 2025 年，建成营房、物资、装备保障齐全的区级森林消防综合应急救援队伍 1 支，加强森林消防半专业队伍建设及装备配备，基本建成同时扑救两起较大以上森林火灾的应急救援力量。

#### **4. 化工园区消防救援能力提升工程**

拟在宁波经济技术开发区霞浦片区新建一个一级消防站，人员配置不少于 35 人，消防车数量不少于 5 辆，建筑面积不小于 2700m<sup>2</sup>，可兼顾霞浦石化专区与北仑城市建成区东南侧的消防救援。

提升戚家山消防站等级，增配消防车辆、装备和人员，人员增加至 60 人，增配消防车 2 辆。

#### **（四）应急管理监管执法能力提升工程**

##### **1. 监管执法装备、服装、车辆配置**

全面加强应急管理执法力量建设，强化基层和一线安全生产人员执法装备、服装、车辆配置，解决当前执法的规范性不够、权威性不够，车辆不足，人员不足，经费不足的问题，提升执法规范化水平。

##### **2. 执法谈话室建设**

开展安全生产应急管理执法配套设施建设，推进区、街道执法部门执法谈话室规范化建设，并实现全覆盖，提高安全应急执法工作认可度和保障力度。

## （五）全民安全素养提升工程

### 1. 应急(安全)体验设施建设工程

打造一批高品质的应急(安全)互动体验馆、安全(防灾减灾)体验馆、消防安全重点街道示范宣传体验室、农村示范宣传体验点。十四五期间建设一个消防主题公园或一条消防文化街或一个消防文化广场。十四五期间，至少建成1家以上省级应急(安全)综合体验馆。

### 2. 安全生产“三类人员”安全培训

依托应急(安全)场馆设施、“浙江省安全生产网络学院”等平台，开展应急避险、逃生自救、居家安全、防震减灾、公共安全、重点行业领域安全等科普教育。推进企业百万员工安全素养大提升，加强危险化学品、非煤矿山、金属冶炼、渔业船舶、特种设备等高危行业和领域一线员工培训工作，实现高危企业所有员工全覆盖；全面推进加工制造类小微企业员工安全技能提升培训。

## （六）应急物资储备提升工程

构建纵向衔接、横向支撑的“区-街道-村(社区)”应急救援物资保障体系，到2025年区级储备面积达到1000m<sup>2</sup>，多灾易灾街道、村(社区)储备面积达到400m<sup>2</sup>和40m<sup>2</sup>。

## （七）化工园区整治提升工程

### 1. 北仑化工区块(青峙、霞浦和峙北三个片区)整治提升工程

持续推进青峙化工片区封闭化管理，进入园区车辆、人员进行登记。按照“分类控制、分级管理、分步实施”的要求，结合园区产业结构、产业链特点、安全风险类型等实际情况，实施霞浦化工片区、郭巨峙北化工片区封闭化管理系统，核心控制区应建立完善门禁系统和视频监控系统，严格控制人员、危险化学品车辆进入园区。

优化园区双电源供电、公共管廊、停车场/停车位、交通组织等公共配套设施建设。

制定《化工产业发展规划》《化工园区安全发展规划》，优化园区产业布局，实现园区内资源的有效配置和充分利用。

## **2. 北仑化工物流综合服务中心**

根据危险化学品运输车辆集中停放需要，规划建设北仑化工物流综合服务中心，涵盖危险化学品车辆停放、洗消、检测、维修等功能。

# **六、保障措施**

## **（一）加强组织领导**

各级党委政府要对本行政区域内的应急管理负总责，根据本规划确定的目标指标和主要任务，将推进应急管理体系和能力现代化纳入当地经济和社会发展规划，结合当地实际，根据应急管理“十四五”规划，分解落实规划目标和任务，明确重点工程，层层建立应急管理目标责任制，做到责任到位、措施到位、投入到位，确保规划目标顺利实现。应急管理部门要会同发展改革

革牵头，建立推进本规划落实的分工协作机制，明确职责分工，加强规划实施的组织领导，强化指导、协调以及监督作用，确保规划顺利实施。

## （二）加强要素保障

加强公共财政支出在应急管理工作方面的力度，保障本规划中的主要任务和重点项目的经费需求。加大对安全生产与自然灾害防治技术研究、应急救援队伍建设、基层应急能力提升、先进应急救援装备配备、应急物资储备库建设、应急管理数字化治理、政府应急救援服务购买等重点工作的投入力度。完善政府投入、分级负责的应急管理经费保障机制，指导灾害易发多地区适当调高政府预算预备费提取比例，逐步提高工伤保险中事故预防费的提取比例。

## （三）加强协调衔接

建立健全规划实施协调与衔接机制，强化规划对全区应急管理工作的统筹指导作用，确保应急管理规划与总体规划以及相关专项规划之间的有效衔接，统筹配置资源，避免重复建设。应急管理规划要充分考虑各类风险点、危险源、重点目标、避灾安置场所等因素，统筹安排公共安全基础设施建设，并纳入国土空间规划。

## （四）加强评估考核

建立规划实施跟踪评估制度，加强对本规划实施情况的跟踪分析和监督检查，对本规划确定的目标指标、主要任务、重大工

程落实情况及时评估总结。由区应急管理局在 2023 年底和 2025 年底统筹组织开展规划实施期中和期末评估，对本规划相关内容落实情况进行评估、统计，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施并向区政府报告。加强规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示，及时公布规划的进展情况，营造全员共同参与和支持规划实施的氛围。